



Контрольно-счетная палата  
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,  
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

07.04.2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №9 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Марьевском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории - бухгалтер администрации МО Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее - Марьевский сельсовет).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность должна быть в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность представлена 24.03.2020г. на бумажном носителе в сброшюрованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, но без нумерации.

Бюджетная отчетность муниципального образования Марьевский сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года составлена нарастающим итогом



с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Марьевского сельсовета на 2019 год утвержден решением №111 от 21.12.2018г. «О местном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». 22.02.2019г. В бюджет были внесены изменения (решение Совета депутатов №118 от 22.02.2019г., №122 от 26.04.2019г., №134 от 20.12.2019г. Решения №111, №118, №122 размещены на сайте. Решение №134 от 20.12.2019г. по состоянию на 07.04.2020г. на сайте «<http://марьевский-сельсовет.рф/>» не опубликовано.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 111,2% к утвержденным годовым назначениям 5703,6 тыс. рублей, и составила 6340,6 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 65,2% к утвержденным годовым назначениям 10410,0 тыс. рублей, и составила 6785,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 444,9,0 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 4706,4 тыс. рублей.

## ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налоговые и неналоговые	5224,5	3630,4	5380,6	4267,4	-156,1	-637,0	103,0	117,5	97,6	67,3
Безвозмездные поступления	130,6	2073,2	130,6	2073,2	0,0	0,0	100,0	100	2,4	32,7
ВСЕГО	5355,1	5703,6	5511,2	6340,6	-156,1	-637,0	102,9	111,2	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 67,3%, безвозмездных поступлений 32,7%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налог на прибыль, НДФЛ	3220,4	2315,8	3253,2	2773,9	-32,8	-458,1	101,0	119,8	60,5	65,0
Налоги на товары (работы, услуги)	268,6	292,0	281,7	326,4	-13,1	-34,4	104,9	111,8	5,2	7,6
Налоги на совокупный доход	0,0	56,0	54,2	93,1	-54,2	-37,1	-	166,3	1,0	2,2
Налог на имущество	21,5	61,6	27,3	20,0	-5,8	41,6	127,0	32,5	0,5	0,5
Земельный налог	1709	864,0	1734,5	999,4	-25,5	-135,4	101,5	115,7	32,2	23,4
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	5,0	5,0	2,7	3,6	2,3	1,4	54,0	72,0	0,1	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,0	36,0	24,0	51,0	-24,0	-15,0	-	141,7	0,4	1,2
Штрафы, санкции, возмещение	0,0		3,0		-3,0		-		0,1	



ущерба											
ВСЕГО	5224,5	3630,4	5380,6	4267,4	-156,1	-637,0	103,0	117,5	100,0	100,0	

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 65,0 %. Фактическое поступление НДФЛ в бюджет составило 2773,9 тыс. рублей или 119,8% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 326,4 тыс. рублей, план выполнен на 111,8%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) выполнен на 166,3% (93,1 тыс. рублей).

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 32,5% (20,0 тыс. рублей).

По земельному налогу годовой план выполнен на 115,7% (999,4 тыс. рублей), в структуре доходов доля налога составляет 23,4%.

Годовой план по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнен на 141,7% (51,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, безвозмездные поступления от негосударственных организаций, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дотации	30,4	288,6	30,4	288,6	0,0	0,0	100,0	100	23,3	13,9
Субсидии		1640,6		1640,6		0,0		100		79,1
Субвенции	87,5	89,9	87,5	89,9	0,0	0,0	100,0	100	67,0	4,4
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций		4,0		4,0		0,0		100		0,2
Иные межбюджетные трансферты	12,7	50,1	12,7	50,1	0,0	0,0	100,0	100	9,7	2,4
ВСЕГО	130,6	2073,2	130,6	2073,2	0,0	0,0	100,0	100	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций, безвозмездных поступлений от негосударственных организаций и прочих безвозмездных поступлений исполнены на 100%.

## РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 10410,0 тыс. рублей, исполнен на 6785,5 тыс. рублей, т.е. 65,2% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018-2019 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Общегосударственные вопросы	1837,6	2491,8	1795,4	1999,5	42,2	492,3	97,7	80,2	44,2	29,5
Национальная оборона	82,6	89,9	82,6	89,9	0,0	0,0	100,0	100	2,0	1,3



Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	252,9	596,0	161,4	416,3	91,5	179,7	63,8	69,8	4,0	6,1
Национальная экономика	1343,9	3008,9	187,1	1904,9	1156,8	1104,0	13,9	63,3	4,6	28,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	692,8	2467,3	546,7	1536,8	146,1	930,5	78,9	62,3	13,5	22,6
Культура, кинематография	4381,7	1733,1	1288,1	825,6	3093,6	907,5	29,4	47,6	31,7	12,2
Социальная политика	10,0	10,0	0,0	0,0	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	10,0	13,0	0,0	12,5	10,0	0,5	0,0	96,2	0,0	0,2
Итого:	8611,5	10410,0	4061,3	6785,5	4550,2	3624,5	47,2	65,2	100,0	100,0

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составили расходы на общегосударственные вопросы 29,5%, национальную экономику 28,1%, на жилищно-коммунальное хозяйство 22,6%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,3% составляют национальная оборона и физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 1999,5 тыс. рублей, исполнение составило 80,2% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 634,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,2% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1225,4 тыс. рублей, исполнение составило 84,9 % к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 11,1 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Резервные фонды» было запланировано 20,0 тыс.руб., расход средств не производился;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 128,1 тыс. рублей, исполнение составило 34%;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 89,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 416,3 тыс. рублей, исполнение составило 69,8 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 1904,9 тыс. рублей, исполнение составило 63,3 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1852,9 тыс. рублей, исполнение составило 62,7 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) - 52,0 тыс. рублей, исполнение составило 96,3 % от годового плана;



5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1536,8 тыс. рублей, исполнение составило 62,3% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 137,5 тыс. рублей, исполнение составило 29,2 % к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» исполнение составило 70,1% к уровню годового плана, в сумме расходы составили 1399,3 тыс. рублей, из них 402,4 тыс. рублей на «организацию и содержание мест захоронение»;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 825,6 тыс. рублей, исполнение составило 47,6 % к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 307,7 тыс. рублей, исполнение составило 25,3 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 517,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) По статье расходов «Социальная политика» расходы в 2019 году не производились;

8) Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» составили 12,5 тыс. рублей, исполнение 96,2% к уровню годового плана.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:



- в разделе 1 отсутствует: ссылка на таблицу №1; информация о подведомственных государственных (муниципальных) унитарных предприятиях;

- в разделе 2 отсутствует информация: о численности работников по состоянию на 01.01.2020г.; о повышении квалификации и переподготовке специалистов в 2019 году; о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- в разделе 3 отсутствует: ссылка на приложение (Таблица №3); об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166).

В разделе 3 пояснительной записки «в целом по администрации бюджет по расходной части исполнен» значение 465,2% заменить на 65,2%; в тексте «на текущий ремонт части дороги в с.Марьевка по ул.Школьной уточнить объем израсходованных средств 129554 руб., так как согласно в ф. 0503117 на капитальный ремонт автомобильных дорог израсходовано 1029,0 тыс.рублей».

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица №8); о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица №9); о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица №10); о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); о доходах бюджета о перечислении части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174).

В соответствии с ф.0503169 по состоянию на 01.01.2019г. и 01.01.2020г. имеется дебиторская задолженность и кредиторская задолженность, а в разделе 4 содержатся данные об отсутствии дебиторской и кредиторской задолженности.

В тексте пояснительной записки 4 раздела сообщается о наличии на конец 2019 года нежилых помещений на сумму 1061568 рублей, а в соответствии с ф. 0503168 нежилых помещений должно быть на сумму 61568,00 рублей и жилых помещений на 1000000,00 рублей.

В 4 разделе необходимо устранить техническую ошибку ф.0503159 исправить на ф.0503169;

- в разделе 5 замечания: в приказ №157н от 01.12.2010г., кроме внесения изменения 29.08.2014г. (№89н), вносились изменения в 2016, 2017, 2018 и 2019 годах, поэтому в текстовой части пояснительной записки корректней указать приказ №157н (с учетом изменений и дополнений).

Дата утверждения приказа №191н стоит неправильно 23.12.2010г., должно быть 28.12.2010г.

Документ Р3112194-0366-03 утратил силу с 01.01.2008г. Поправочные коэффициенты для каждого автотранспорта утверждает глава сельсовета.

Между текстовой частью пояснительной записки и таблицей №4 имеются разночтения, так в таблице №4 ссылка сделана на распоряжение 2-р от



09.01.2019г. «Об учетной политике», а в текстовой части указано распоряжение 4-р от 13.01.2018г.

Согласно пункта 158 Инструкции №191н таблица №6 не заполняется при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5.

Таблицы №5 и №7 отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но информация, содержащаяся в таблицах, должна быть отражена в пояснительной записке.

В разделе 5 отсутствует перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период. Согласно пункту 8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, но информация о нем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

2) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

3) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются, но в пояснительной записке данные отражаются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

4) В ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отсутствуют причины отклонений от планового процента по доходам бюджета;

5) Бюджетная отчетность представлена без нумерации;

6) В связи с тем, что Решение Совета депутатов Марьевского сельсовета Сакмарского района №134 от 20.12.2019г. не размещено на официальном сайте, осуществить проверку достоверности утвержденных бюджетных назначений в годовом отчете за 2019 год не представляется возможным.

#### Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В связи с низким исполнением бюджета в 2019 году по налогу на имущество, в 2020 году принять меры к выполнению плана (проводить комиссии и рейды).

3. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».



## ВЫВОДЫ

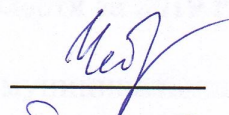
1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения.

2. Ошибки и замечания, допущенные при составлении годовой отчетности необходимо устранить.

3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

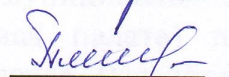
4. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования Сакмарский  
район



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова